

# 运城市人民政府办公室文件

运政办发〔2023〕8号

## 运城市人民政府办公室 关于印发运城市促进专业镇高质量发展 三年行动计划的通知

各县（市、区）人民政府，运城开发区管委会，市直各有关单位：

《运城市促进专业镇高质量发展三年行动计划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

运城市人民政府办公室

2023年3月24日

（此件公开发布）

# 运城市促进专业镇高质量发展三年行动计划

为促进全市专业镇高质量发展，提升专业镇竞争力、影响力，进一步引导市场主体聚集，助力市场主体倍增，根据《山西省促进专业镇高质量发展实施方案》（晋政办发〔2022〕80号）、《山西省支持专业镇高质量发展若干政策》（晋政办发〔2022〕81号），结合运城实际，制定本行动计划。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，按照省第十二次党代会、市第五次党代会决策部署，聚焦“引、专、优、效”总体要求，充分挖掘全市县域资源禀赋、产业基础和历史传统优势，加快培育发展一批产业相对集中、规模相对较大、市场占有率较高、就业带动性强的专业镇，锻造县域经济长板优势，促进市场主体倍增，推动产业转型和数字转型，助力运城全方位高质量发展。

## 二、总体目标

按照“1+5+N”总体发展思路，首批遴选运城市6个市级专业镇作为重点发展对象，精心培育一批潜力专业镇，建立完善专业镇公共服务体系，充分发挥市场主体集聚平台作用，培育一批龙头企业，招引孵化一批上下游配套企业，打造一批全国知名的

“区域品牌+企业品牌+产品品牌”，形成一批省内外有竞争力、有影响力的产业名镇。

到 2023 年底，打造 1~2 个省级专业镇和 8~10 个市级专业镇。力争到“十四五”末，打造 5 个省级专业镇，市级重点专业镇实现县域全覆盖；万荣外加剂省级专业镇实现企业突破百户、产值突破百亿元的“双百目标”，市级专业镇在现有基础上实现产值翻一番目标。

### 三、市级专业镇认定标准

围绕制造业、特优农业、特色轻工（工艺美术）等领域，专业镇以县（市、区）政府为申报和建设主体，按一定周期滚动认定培育，实现专业镇梯次培育发展。聚焦“传统、特色、专业、优势”要求，运城市重点专业镇认定标准主要包括四个方面：一是产业相对集中，专业镇的主导产业应至少拥有 1 家实力较强、行业知名的龙头企业，关联配套企业在 10 家左右。二是规模相对较大，制造业类专业镇年产值 5 亿元，特优农业、特色轻工（工艺美术）类专业镇年产值 2 亿元以上；主导产品具有历史发源地、地理标志等传统特色，在行业内影响力大、知名度高、市场占有率高的专业镇，在充分考虑发展前景后，可适当放宽认定条件，但年产值不少于 1 亿元。三是市场占有率较高，主导产品在全省占有率 50%以上或全国拥有较大市场空间。四是就业带动性强，能够解决当地就业 2000 人以上。

### 四、重点任务

## （一）聚焦“引”字，加快专业镇集群成链

1. 推动专业镇市场主体倍增。坚持政策引导，依托专业镇专业优势、虹吸效应和集聚功能，深入落实市场主体倍增政策体系和省、市支持专业镇高质量发展政策措施，充分发挥培育特色专业镇发展专项资金引领示范作用，大力推进“专业镇+市场主体”培育模式，加快延链补链强链，不断培育新市场主体，推动专业镇市场主体上规模、增实力、提效益，实现“一镇带一方，一方促全盘”集群成链发展。（市工信局、市农业农村局、市文旅局牵头，市发展改革委、市市场监管局、市审批服务管理局、市财政局和各县〔市、区〕人民政府按职责分工负责）

2. 推动专业镇主导产业壮大。依托专业镇资源禀赋、产业基础、专业特长和历史传承，支持专业镇龙头企业发挥示范引领作用，加快延伸产业链条，带动上下游配套企业做大做强。鼓励万荣县康特尔、盐湖区天海泵业、稷山县昕光包装等企业采取强强联合、战略联盟、股份合作、兼并重组等多种形式，迅速扩张规模、做大做强、提质增效；支持生产经营稳定、市场前景广、成长空间大、创新能力强的小微企业“升规入统”。实现专业镇主导产业更加集聚、企业发展能级更高、经济规模更加壮大，加快打造一批200亿级、100亿级、50亿级、20亿级、10亿级专业镇，推动专业镇成为运城经济发展的重要支柱。（市工信局、市农业农村局、市文旅局牵头，市发展改革委、市科技局、市规划和自然资源局、市市场监管局、市审批服务管理局、市金融办和

各县[市、区]人民政府按职责分工负责)

3. 推动专业镇重大项目建设。聚焦省、市专业镇政策导向，建立完善专业镇重点项目库，谋划实施一批标志性、引领性的重大项目，着力储备一批补短板、强弱项的重点项目，持续推动项目开工、签约、投产“三个一批”活动。建立项目全周期管理理念，坚持主动对接、靠前服务，压实项目建设县级属地责任，做好重点项目建设的动态监测，积极协调解决项目建设中存在的困难问题，推动签约项目早落地、落地项目早建设、建设项目早投产、投产项目早达效。（市发展改革委牵头，市工信局、市农业农村局、市文旅局和各县[市、区]人民政府按职责分工负责)

## (二) 聚焦“专”字，打造专业镇知名品牌

4. 推动专业镇创新能力提升。聚焦混凝土外加剂、玻璃器皿、水泵、机电、纸制品、渔药制造等专业领域重大共性技术和关键技术，支持专业镇企业与清华大学、江苏大学、西安交通大学等高校及科研院所深化省校合作，实施“一校一镇、一院(所)一镇”战略，组建产业技术创新战略联盟，建设重点实验室、工程研究中心、企业技术中心、技术创新中心、中试基地等各类科技创新平台，攻克一批核心技术，研发一批自主创新产品，打造一批高新技术企业，争创一批省级和国家级专精特新、“小巨人”、单项冠军企业。（市科技局牵头，市工信局、市农业农村局、市文旅局、市发展改革委、市市场监管局和各县[市、区]人民政府按职责分工负责)

5. 推动专业镇质量品牌打造。引导专业镇企业加强产品质量管理，大力弘扬工匠精神，做精做优产品品质，打造高性能、多功能、绿色化、质量一流的“拳头产品”。严厉打击假冒伪劣，坚决取缔家庭小作坊式制造点，维护市场秩序。组织开展小微企业质量管理体系认证提升行动。支持专业镇企业加强商标品牌建设，着力提升企业、产品知名度；鼓励运城潜水泵产业联盟、万荣县外加剂协会等专业团体、行业协会组织注册集体商标、证明商标，创建“区域品牌+企业品牌+产品品牌”，打造一批产业名镇。提高知识产权管理和保护意识，支持企业申请、实施专利，推进专利技术产业化。支持中车永济电机等企业参与制定国家标准、行业标准，鼓励闻喜玻璃协会、稷山纸包装等协会制定团体标准，提升先进标准支撑产业发展能力。（市市场监管局牵头，市发展改革委、市科技局、市工信局、市农业农村局、市文旅局和各县〔市、区〕人民政府按职责分工负责）

6. 推动专业镇“两个转型”发展。积极促进专业镇破解产业层次低、产业雷同、无序竞争、低水平重复建设等问题，抓好产业布局规划，加快产业转型升级，引导专业镇大力发展先进制造业、现代农业、特色轻工业等现代产业，促进特色产业从中低端逐渐向高端过渡转型。推动中车永济电机、天海泵业、康特尔、宏伟玻璃等企业用好5G、大数据、工业互联网、物联网、智能制造等新一代信息技术，开展产品制造、企业管理、电子商务等业务，实现数字化转型和智能化升级。（市发展改革委牵头，市

工信局、市农业农村局、市文旅局、市市场监管局、市审批服务管理局、市金融办和各县[市、区]人民政府按职责分工负责)

### (三) 聚焦“优”字，强化专业镇要素保障

7. 推动专业镇发展环境优化。聚焦打造“三无”“三可”营商环境，推动落实“承诺制+标准地+全代办”，打造高效便捷的政务环境，全力提升服务企业水平。优化专业镇发展软硬环境，加强工业设计、检验检测、企业孵化、物流配送等多功能公共服务平台建设，提升道路、供电、供水、数字化等基础设施承载能力，推动专业镇企业、新建项目进园入区，加快形成上下游配套、产业链协同、专业化分工、社会化协作的产业空间布局。(市审批服务管理局、市发展改革委、市商务局牵头，市规划和自然资源局、市能源局、市水务局、市交通局和各县[市、区]人民政府按职责分工负责)

8. 推动专业镇融资渠道畅通。围绕专业镇发展资金需求，开展精深对接服务，引导金融机构在审批流程、贷款规模、授信条件、融资利率等方面优化提升。完善金融服务机制，推动佳维新材料等专业镇企业挂牌上市，拓宽融资渠道，用足战略性新兴产业电价支持政策，用好关公文旅产业投资平台、河津市产业转型升级投资引导基金，以资本力量助力企业做大做强。鼓励农民合作社和农户通过劳动力、资金、土地经营权等多种方式入股龙头企业。(市金融办牵头，市工信局、市农业农村局、市文旅局、市财政局、人行运城市中心支行、运城银保监分局和各县[市、

区]人民政府按职责分工负责)

9. 推动专业镇用地用能排污保障。统筹做好用地指标规划，提高土地集约利用效率，保障专业镇企业和项目建设用地需求。采取分类节能审查措施，强化落实正面清单管理、能效先进性审批、标杆性审批等支持政策，推动专业镇项目提升质量。优化环评审批服务，科学配置排污总量指标，支持专业镇布局战略性新兴产业、绿色低碳环保产业和建设效益好的重大项目。（市规划和自然资源局、市能源局、市生态环境局牵头，市工信局、市农业农村局、市文旅局、市发展改革委和各县[市、区]人民政府按职责分工负责)

#### (四) 聚焦“效”字，激发专业镇发展活力

10. 推动专业镇招商引资精准高效。围绕专业镇新动能培育、传统产业升级等重点领域，加强产业链“延补强”措施，积极开展产业链招商，遴选产业龙头型、标杆型企业为招商目标，精准招引一批市场潜力大、科技含量高、质量效益好、示范效应强的配套项目。强化专业招商队伍建设，精准锚定目标企业，通过专业招商、协会招商、以商招商、云招商等方式，引进落地一批高端优质项目，吸引更多企业在专业镇投资兴业。（市招商投资中心牵头，市工信局、市农业农村局、市文旅局、市审批服务管理局和各县[市、区]人民政府按职责分工负责)

11. 推动专业镇市场份额扩大。大力发展会展经济，举办混凝土外加剂等专业镇产业发展大会，组织参展参加广交会、进博



会以及中国水泵与电机展览会等专业博览会，采取各种形式宣传推介专业镇企业和产品；根据产品差异化特色，举办系列促销展销活动，鼓励企业线上线下开拓市场，扩大产品销售渠道，持续扩大专业镇优势产品全国市场占有率和国际市场出口份额。支持企业参与省内外公开招标活动，相关部门要给予业务指导和协助。举办产业链上下游协作配套、产供销对接活动，健全完善流通体系，畅通产业循环、市场循环。支持专业镇工艺美术企业“抱团”创作，助推传统工艺发展。（市商务局牵头，市发展改革委、市工信局、市农业农村局、市文旅局、市交通局、市市场监管局和各县〔市、区〕人民政府按职责分工负责）

12. 推动专业镇就业富民赋能。鼓励专业镇企业强化员工培训，以训提能、以训稳岗，提升劳动者素质和技能，稳定现有就业；支持联合高等院校、职业技术学院，建设实习实训人才基地，培养大批技能型人才，解决专业镇转型升级过程中人才缺乏问题；引导企业扩大生产规模，发展电子商务、快递物流、商贸服务、市场营销等专业化配套服务，吸引外地务工人员回流，返乡就业，提高就业吸纳能力，实现城镇和农村劳动力就近就业、“家门口”就业，巩固拓展脱贫攻坚成果、促进乡村振兴。扎实推进“双创”工作，提升对返乡农民工、大学生、退役军人等就业创业服务水平。鼓励各县自加压力，设定一定数量的就业目标和一定规模的税收目标，扩大就业容量、提高就业质量，提升从业人员收入。（市人社局、市教育局、市发展改革委牵头，市科技局、

市工信局、市农业农村局、市文旅局和各县〔市、区〕人民政府按职责分工负责）

## 五、保障措施

### （一）建立高效协同推进机制

成立由市政府主要领导担任组长的运城市专业镇发展领导小组（以下简称市领导小组），加强对全市专业镇建设的统筹协调和宏观指导。市领导小组办公室设在市工信局，负责日常协调工作。市领导小组成员单位各负其责，协调联动，会商解决问题。各县（市、区）参照建立本级工作机制，研究制定“一镇一策”扶持政策。

### （二）建立常态化服务机制

市领导小组成员单位要深入各县（市、区）开展调研，摸清专业镇企业发展现状，找准产业发展的共性问题和企业发展的个性问题，建立问题台账，“把脉问诊”、协调配合、跟进帮扶，帮助解决好专业镇企业的实际困难和问题。积极指导专业镇编制特色产业发展中长期规划，完善专业镇发展路径，推动特色产业做大做强、特色产品做优做精，促进专业镇提档升级。

### （三）建立责任清单机制

制定专业镇年度行动计划，明确年度工作目标，安排年度重点任务、推进措施、时间进度，细化分解责任，压实各方责任。专业镇所在县（市、区）政府要细化工作方案，明确发展目标和战略，将发展路径中的任务具体化、详实化，责任清晰化、全面

化，形成任务、项目、政策“三个清单”；其他县（市）结合实际，制定出台培育方案，梳理溯源、深入挖掘本地区具有比较优势的特色产品，力争实现“镇镇有亮点，村村有特色”。

#### （四）建立科学化考核激励机制

突出高质量发展导向，将专业镇建设纳入年度目标责任考核体系，强化对各县（市、区）、各部门的工作考核。建立健全重点督查考核机制，专业镇评定后，要组织开展专项检查，对存在的问题督查督办督导。开展专业镇年度评估，评估结果作为县域经济考核评价的重要内容。对评价排名靠前、成效突出的专业镇所在县（市、区）政府予以表扬奖励；对评价排名靠后或建设进度较慢的专业镇所在县（市、区）政府，发出督办通知书，限期整改问题。

本文件由市工信局负责解读。

- 附件：1. 运城市专业镇发展领导小组主要职责及组成人员名单  
2. 运城市 2022 年首批特色专业镇名单

## 附件 1

# 运城市专业镇发展领导小组主要职责及 组成人员名单

### 一、主要职责

贯彻落实市委、市政府关于推进专业镇高质量发展的决策部署，负责统筹协调全市专业镇发展规划、目标要求、政策制定、工作部署，协调解决重大问题，推进专业镇高质量发展。

### 二、组成人员

组 长：市长

副组长：市政府分管工业和信息化工作的副市长

成 员：市委组织部、市委宣传部、市委统战部主持日常工作的副部长，市政府协管副秘书长，市发展改革委、市教育局、市科技局、市工信局、市民政局、市司法局、市财政局、市人社局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市住建局、市交通局、市农业农村局、市商务局、市文旅局、市市场监管局、市体育局、市统计局、市政府发展研究中心、市审批服务管理局、市水务局、市金融办、市能源局、运城海关、人行运城市中心支行、市税务局、运城银保监分局、市招商投资中心、运城日报社、市广播电视台、各县（市、区）政府、运城开发区管委会主要负责人。

### 三、工作机构

市领导小组下设办公室,办公室设在市工信局。办公室主任由市工信局局长兼任,副主任由市农业农村局、市文旅局分管负责人担任。市领导小组办公室承担市领导小组日常工作,协调推动专业镇发展工作,出台专业镇认定标准和管理办法,负责市级专业镇申报认定,根据专业镇工作推进情况,不定期召开工作推进会,协调市领导小组成员统筹解决市级专业镇重大事项,督促重大决策落实落地,负责市领导小组交办的其他任务。各成员单位根据工作职能,强化配合联动,高效推进各项工作取得实效。

市领导小组组成人员如有变动,由现履职人员自行替补,市领导小组办公室及时动态调整,不再另行发文。

## 附件 2

# 运城市 2022 年首批特色专业镇名单

根据运城市重点专业镇认定标准,按照 2022 年 9 月 28 日运城市特色专业镇工作推进会议精神,运城市 2022 年首批特色专业镇名单分别为:

万荣县外加剂(省首批特色专业镇)

盐湖区水泵(市首批特色专业镇)

闻喜县玻璃器皿(市首批特色专业镇)

永济市机电制造(市首批特色专业镇)

稷山县纸包装(市首批特色专业镇)

临猗县渔药(市首批特色专业镇)

---

抄送:市委办公室,市人大常委会,市政协办公室。

---

运城市人民政府办公室文书管理科

2023 年 3 月 24 日印发

---

